



Контрольно-счетная палата Москвы

ул. Новый Арбат, д. 36, Москва, 121099
ОКПО 41529244, ОГРН 1027700544410

Телефон: (495) 690-88-05
Факс: (495) 690-87-07

E-mail: arbat@ksp.mos.ru
<http://www.ksp.mos.ru>

24. 12. 2018 № 3148/01-46
на № _____ от _____

**Главе
муниципального округа
Теплый Стан
Е.Н. Кузьменко**

ул. Профсоюзная, д.154, корп.2
Москва, 117321

О направлении заключения

Уважаемая Елена Николаевна!

В соответствии с п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», ч.5 ст.26 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», п.23. Плана работы Контрольно-счетной палаты Москвы на 2018 год, п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Теплый Стан в городе Москве от 24.11.2015 № 341/01-14 и Вашим обращением (исх. от 19.11.2018 № 71/2018) Контрольно-счетная палата Москвы провела экспертизу проекта решения Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», по результатам которой направляется заключение.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

**Исполняющий обязанности
Председателя**

С уважением,

В.В. Литвинцев

Голикова Т.М.
8(495)690-77-45

006290

Заключение

**на проект решения Совета депутатов муниципального округа
Теплый Стан «О бюджете муниципального округа Теплый Стан
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»**

город Москва

17 декабря 2018 года

Настоящее заключение сформировано по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан (далее – Совет депутатов) «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения), проведенной в соответствии с требованиями п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», ч.5 ст.26 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Стандарта 3.10. «Экспертиза проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве»¹ и п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Теплый Стан в городе Москве от 24.11.2015 № 341/01-14 (далее – Соглашение).

Экспертиза проекта Решения осуществлялась на основании материалов², направляемых в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения в составе, определенном ст.184.2. БК РФ и п.20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Теплый Стан, утвержденного решением Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан от 14.11.2018 № 3/1³ (далее – Положение о бюджетном процессе), предусмотренных для направления в Контрольно-счетную палату Москвы (далее – КСП Москвы) в целях проведения экспертизы проекта Решения в соответствии с п.2.2.2. Соглашения.

В ходе экспертизы установлено:

1. Проект Решения сформирован с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – прогноз

¹ Утвержден приказом КСП Москвы от 09.11.2016 № 81/01-05.

² Отмечается, что основные характеристики бюджета муниципального округа Теплый Стан представлены в составе пояснительной записки к проекту бюджета муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год приведена в предварительных итогах социально-экономического развития муниципального округа Теплый Стан за истекший период 2018 года и ожидаемых итогах социально-экономического развития за текущий финансовый год.

³ «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Теплый Стан».

социально-экономического развития)⁴, что соответствует положениям п.п.1, 2 ст.169, п.2 ст.172 БК РФ, п.17 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект Решения отвечает установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

Согласно п.п.1.1.3., 1.2.3. текстовой части проекта Решения предусмотрен к утверждению дефицит (профицит) бюджета муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в объеме 0,0 тыс. рублей, что соответствует положениям п.п.1, 3 ст.92.1., п.1 ст.184.1. БК РФ.

3. Показатели доходной части⁵ бюджета (Приложение 1 к проекту Решения) сформированы с учетом требований налогового и бюджетного законодательства и соответствуют общему объему доходов, отраженному в прогнозе социально-экономического развития (п.1 ст.169, п.1 ст.174.1. БК РФ).

Источниками поступления доходов бюджета муниципального округа Теплый Стан в 2019-2021 годах являются отчисления от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), что соответствует источникам формирования доходов бюджета, установленным ч.1 ст.5 Закона города Москвы от 21.11.2018 № 30 «О бюджете города Москвы на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон города Москвы от 21.11.2018 № 30).

Нормативы отчислений от НДФЛ на 2019-2021 годы, учтенные в материалах к проекту Решения (1,0059; 0,9653; 0,9249), отражены без уточнения прогнозной оценки поступления НДФЛ и не соответствуют нормативам, установленным в приложении 9 к Закону города Москвы от 21.11.2018 № 30 (1,0059; 0,8357; 0,8008). В связи с изложенным рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Согласно п.1.9. текстовой части проекта Решения объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета города Москвы в 2019-2021 годах в целях повышения эффективности осуществления советами депутатов муниципальных округов отдельных полномочий⁶, составляет 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.3 ст.184.1. БК РФ. Исходя из положений ч.ч.8, 9 ст.8 Закона города Москвы от 21.11.2018 № 30 распределение межбюджетных трансфертов на указанные цели осуществляется в порядке, установленном Правительством Москвы, а предоставление – на основании соглашения между органом исполнительной власти города Москвы – главным распорядителем

⁴ Указанные документы одобрены решением Совета депутатов от 15.11.2018 № 19/1 «О проекте решения Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

⁵ Сведения об основных показателях доходов бюджета муниципального округа Теплый Стан отражены в приложении к настоящему Заключению.

⁶ В соответствии с Законом города Москвы от 11.07.2012 № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

бюджетных средств и органом местного самоуправления внутригородского муниципального образования (далее – ВМО). КСП Москвы отмечается, что после распределения между ВМО установленного Законом города Москвы от 21.11.2018 № 30 объема межбюджетных трансфертов и заключения указанного соглашения рекомендуется внести соответствующие изменения в доходную и расходную части бюджета муниципального округа Теплый Стан.

Перечень главных администраторов доходов бюджета (Приложение 2 к проекту Решения) предусмотрен к утверждению в соответствии с п.2 ст.20, п.3 ст.184.1. БК РФ.

Коды доходов бюджетной классификации, их структура и наименования, указанные в приложениях 1, 2 к проекту Решения, соответствуют кодам видов доходов бюджетов и соответствующих им кодам аналитической группы подвидов доходов бюджетов⁷.

4. Расходы бюджета (Приложения 4-7 к проекту Решения) предусмотрены по направлениям, соответствующим Перечню расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы⁸.

Показатели общего объема расходов бюджета муниципального округа Теплый Стан рассчитаны с учетом нормативов обеспечения расходных обязательств для определения минимальных расходов бюджета муниципального округа Теплый Стан, указанных в приложениях 12-14 к Закону города Москвы от 21.11.2018 № 30 и соответствуют общему объему расходов, отраженному в пояснительной записке к проекту Решения.

В материалах к проекту Решения не содержатся сведения и расчеты, подтверждающие обоснованность прогнозируемых показателей в разрезе кодов бюджетной классификации расходов⁹. Информация в пояснительной записке к проекту Решения также приведена в отсутствие пояснений и расчетов, содержит общие данные о распределении расходов, что не соответствует требованиям подп.4 п.1 ст.158 БК РФ. В связи с отсутствием соответствующих расчетов, установить обоснованность планирования бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов не представилось возможным.

Расходы на содержание муниципальных служащих¹⁰ на плановый

⁷ Приложение 1 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н.

⁸ Утвержден постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП «О Перечне и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

⁹ Не представлены документы, подтверждающие размер фонда оплаты труда, материального стимулирования; не предусмотрены расчеты транспортных, коммунальных услуг, работ, услуг по содержанию имущества.

¹⁰ По подразделам классификации расходов бюджетов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»,

период 2020 и 2021 годов, отраженные приложениях 5, 7 к проекту Решения (в сумме 12 433,2 тыс. рублей и 12 344,5 тыс. рублей), меньше нормативов, предусмотренных в приложениях 13, 14 к Закону города Москвы от 21.11.2018 № 30 (12 886,8 тыс. рублей и 13 270,6 тыс. рублей) на 453,6 тыс. рублей и 926,1 тыс. рублей соответственно. Учитывая вышеизложенное, КСП Москвы рекомендуется в случае необходимости внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Проектом Решения не предусмотрен к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, что не соответствует требованиям п.3 ст.184.1. БК РФ. С учетом изложенного предлагается предусмотреть в проекте Решения к утверждению общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019-2021 годы с учетом положений БК РФ.

Пунктом 1.2.2. текстовой части проекта Решения предусмотрен общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2020 и 2021 годов (453,6 тыс. рублей и 926,1 тыс. рублей соответственно), что соответствует требованиям п.3 ст.184.1. БК РФ.

Резервный фонд на 2019-2021 годы предусмотрен в проекте Решения в размере 20,0 тыс. рублей ежегодно, или 0,1 процента от общего объема расходов, что не превышает предельный размер (3,0 процента), установленный п.3 ст.81 БК РФ.

Объем межбюджетного трансферта, предоставляемого бюджету города Москвы из местного бюджета, на 2019-2021 годы установлен в сумме 540,0 тыс. рублей ежегодно (п.1.10. текстовой части проекта Решения), что соответствует ст.142 БК РФ. Расчет произведен согласно методике¹¹, представленной в составе материалов в целях экспертизы к проекту Решения, и представляется обоснованным.

Наличие программ муниципальных гарантий и муниципальных внутренних заимствований муниципального округа Теплый Стан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в составе проекта Решения (Приложения 10, 11 к проекту Решения) обусловлено требованиями п.1 ст.110.1., п.3 ст.110.2. БК РФ.

5. Проектом Решения предусмотрены перечни главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа Теплый Стан, источники финансирования дефицита бюджета, что соответствует требованиям п.2 ст.23, ст.96, п.3 ст.184.1. БК РФ.

6. Верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний

01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 10 01 «Пенсионное обеспечение», 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики».

¹¹ Методика расчета межбюджетного трансферта, предоставляемого в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетом муниципального округа Теплый Стан, в части содержания муниципальных служащих, вышедших на пенсию.

предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей) предусмотрен по состоянию на конец каждого года соответствующего периода, что соответствует п.6 ст.107, п.3 ст.184.1. БК РФ.

7. Иная информация, отраженная в п.2-6 текстовой части проекта Решения, не противоречит положениям ст.ст.96, 215.1. БК РФ, п.41 Положения о бюджетном процессе.

Учитывая вышеизложенное, КСП Москвы предлагается при утверждении местного бюджета учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в заключении.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Руководитель экспертизы,
аудитор
Контрольно-счетной палаты Москвы**



И.С. Протопопов

**Сведения об основных показателях бюджета муниципального округа
Теплый Стан**

№ п/п	Показатели	2018 ¹ год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1.	Общий объем доходов ² (тыс. рублей), из них:	17 495,3	17 753,2	18 139,3	18 523,1
1.1.	объем налоговых доходов ³ (тыс. рублей)	17 495,3	17 753,2	18 139,3	18 523,1
	норматив отчислений от НДФЛ (процент) ⁴	1,062	1,0059	0,8357	0,8008
2.	Общий объем расходов ² (тыс. рублей), из них:	17 495,3	17 753,2	18 139,3	18 523,1
2.1.	расходы на содержание муниципальных служащих ⁵ (тыс. рублей)	12 267,8	12 500,7	12 433,2	12 344,5
	норматив обеспечения расходных обязательств (тыс. рублей)	12 267,8	12 500,7	12 886,8	13 270,6
2.2.	расходы по оплате проезда депутатов ⁶ (тыс. рублей)	273,0	283,5	283,5	283,5

¹ Бюджетные назначения, утвержденные решением Совета депутатов от 20.12.2017 № 6/1 «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (информация размещена на официальном сайте муниципального округа Теплый Стан <http://www.mun-tstan.ru/>).

² Увеличение доходов и расходов бюджета в 2019-2021 годах по сравнению с 2018 годом обусловлено увеличением нормативов обеспечения расходных обязательств на содержание муниципальных служащих.

³ Налоговые доходы сформированы за счет НДФЛ. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2019-2021 годах (как и в 2018 году) составляет 100,0 процента.

⁴ Нормативы, указанные в п.п.1.1., 2.1., 2.3., установлены: на 2018 год – Законом города Москвы от 29.11.2017 № 47 «О бюджете города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», на 2019-2021 годы – Законом города Москвы от 21.11.2018 № 30 (Приложения 9, 12-14 к Закону города Москвы от 21.11.2018 № 30).

⁵ По подразделам классификации расходов бюджетов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 10 01 «Пенсионное обеспечение», 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики».

⁶ По подразделу классификации расходов бюджетов 01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований». Показатели на 2019-2021 годы сформированы исходя из численности депутатов в количестве 15 человек (согласно Уставу муниципального округа Теплый Стан, принятому решением муниципального Собрания ВМО Теплый Стан от 27.11.2003 № 47/2 (в ред. от 25.04.2018)) и соответствующего норматива по оплате проезда депутатов в размере 18,9 тыс. рублей, установленного приложениями 12-14 к Закону города Москвы от 21.11.2018 № 30.

№ п/п	Показатели	2018 ¹ год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
2.3.	расходы на осуществление иных полномочий ⁷ (тыс. рублей)	4954,5	4969,0	4969,0	4969,0
	норматив обеспечения расходных обязательств в расчете на одного жителя (рублей)	37,0	37,0	37,0	37,0
	бюджетные назначения на исполнение расходных обязательств в части иных полномочий в расчете на одного жителя (рублей)	х	37,0 ⁸	х	х
2.4.	Условно утвержденные расходы	х	х	453,6	926,1
3.	Дефицит (-), профицит (+) (тыс. рублей)	0,0	0,0	0,0	0,0

⁷ По разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов 01 11 «Резервные фонды», 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», 08 00 «Культура, кинематография», 12 00 «Средства массовой информации» (за исключением полномочий, указанных в п.п.2.1., 2.2. настоящего приложения). Показатели на 2020-2021 годы отражены за исключением условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

⁸ Установлен КСП Москвы расчетно исходя из расходов, предусмотренных на осуществление иных полномочий, и численности населения по состоянию на 01.01.2018 (http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics) (4969,0/134,3=37,0).