



Контрольно-счетная палата Москвы

ул. Новый Арбат, д. 36, Москва, 121099
ОКПО 41529244, ОГРН 1027700544410

Телефон: (495) 690-88-05
Факс: (495) 690-87-07

E-mail: arbat@ksp.mos.ru
http://www.ksp.mos.ru

15.12.2017 № 2743/01-46

на № _____ от _____

**Главе
муниципального округа
Теплый Стан
Е.Н. Кузьменко**

ул. Профсоюзная, д.154, корп.2
Москва, 117321

О направлении заключения

Уважаемая Елена Николаевна!

В соответствии с ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», п.10. Плана работы Контрольно-счетной палаты Москвы на 2017 год, п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Теплый Стан в городе Москве от 24.11.2015 № 341/01-14 и Вашим обращением (исх. от 20.11.2017 № 83/2017) Контрольно-счетная палата Москвы провела экспертизу проекта решения Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», по результатам которой направляется заключение.

Приложение: на 8 стр. в 1 экз.

**Исполняющий обязанности
Председателя**

В.В. Литвинцев

Кривачева Е.М.
8(495)690-77-45

004064

Заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального округа
Теплый Стан «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на
2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»

город Москва

7 декабря 2017 года

Настоящее заключение сформировано по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан (далее – Совет депутатов) «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – проект Решения), проведенной в соответствии с требованиями п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы» (далее – КСП Москвы), Стандарта 3.10. «Экспертиза проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве»¹ и п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Теплый Стан в городе Москве от 24.11.2015 № 341/01-14 (далее – Соглашение).

Экспертиза проекта Решения осуществлялась в отсутствие части материалов², направляемых в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения в составе, определенном ст.184.2. БК РФ и п.20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Теплый Стан³, предусмотренных для направления в КСП Москвы в соответствии с п.2.2.2. Соглашения в целях проведения экспертизы проекта Решения.

В ходе экспертизы установлено:

1. Проект Решения сформирован с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа Теплый Стан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального округа Теплый Стан на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (далее – прогноз социально-экономического развития), предварительных итогов социально-экономического развития муниципального округа Теплый Стан за истекший

¹ Утвержден приказом КСП Москвы от 09.11.2016 № 81/01-05.

² В составе материалов в целях экспертизы проекта Решения не представлены: прогноз основных характеристик бюджета на очередной финансовый год и плановый период (либо утвержденный среднесрочный финансовый план), оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

³ Утверждено решением Совета депутатов от 14.11.2017 № 3/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Теплый Стан» (далее – Положение о бюджетном процессе).

период 2017 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за текущий финансовый год⁴.

Проект Решения в целом соответствует требованиям БК РФ и Положению о бюджетном процессе. Вместе с тем не в полной мере соблюдены требования п.3 ст.184.1. БК РФ в части установления проектом Решения общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств⁵.

2. Показатели проекта Решения соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

3. Доходы бюджета сформированы с учетом требований налогового и бюджетного законодательства⁶. Общая сумма доходов бюджета (Приложение 1 к проекту Решения) сформирована за счет отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Общий объем доходов бюджета, отраженный в проекте Решения, соответствует общему объему доходов бюджета, отраженному в прогнозе социально-экономического развития (ст.169 БК РФ).

Норматив отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального округа Теплый Стан на 2018 год, отраженный в Пояснительной записке к проекту Решения и прогнозе социально-экономического развития, соответствует нормативу отчислений от НДФЛ, установленному Законом города Москвы от 29.11.2017 № 47 «О бюджете города Москвы на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон города Москвы от 29.11.2017 № 47) (Приложение 9 к Закону города Москвы от 29.11.2017 № 47). Нормативы отчислений от НДФЛ на 2019-2020 годы отражены без уточнения прогнозной оценки поступления НДФЛ и нормативов отчислений от НДФЛ, установленных в Законе города Москвы от 29.11.2017 № 47⁷. В связи с изложенным рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

Перечень главных администраторов доходов бюджета (Приложение 2 к проекту Решения) предусмотрен к утверждению в соответствии с п.2 ст.20, п.3 ст.184.1. БК РФ. Источники доходов бюджета, отраженные в

⁴ Указанные документы одобрены решением Совета депутатов от 14.11.2017 № 3/2 «О проекте решения Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

⁵ В случае отсутствия значения по указанному показателю целесообразно предусматривать его в объеме 0,0 тыс. рублей.

⁶ Сведения об основных показателях доходов бюджета муниципального округа Теплый Стан отражены в приложении к настоящему заключению.

⁷ В соответствии с п.2.3. Порядка установления нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городе Москве (далее – ВМО), утвержденного приказом Департамента финансов города Москвы от 31.12.2014 № 243, прогноз поступлений НДФЛ в целях расчета нормативов от НДФЛ уточнен исходя из фактических поступлений НДФЛ за девять месяцев текущего финансового года.

приложениях 1, 2 к проекту Решения, соответствуют источникам, установленным ч.1 ст.5 Закона города Москвы от 29.11.2017 № 47.

Наименование кода классификации доходов бюджетов 1 00 00000 00 0000 000 «Доходы», отраженное в приложении 1 к проекту Решения, не соответствует Перечню кодов видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов⁸. В связи с изложенным рекомендуется внести соответствующее уточнение в приложение 1 к проекту Решения.

В проекте Решения не предусмотрен к утверждению объем межбюджетного трансферта в целях повышения эффективности осуществления советами депутатов муниципальных округов полномочий⁹, что связано с отсутствием в Законе города Москвы от 29.11.2017 № 47 распределения указанного межбюджетного трансферта между бюджетами ВМО. Согласно п.п.7, 8 ст.8 Закона города Москвы от 29.11.2017 № 47, распределение рассматриваемого межбюджетного трансферта между бюджетами ВМО осуществляется в порядке, установленном Правительством Москвы, а предоставление – на основании соглашения между органом исполнительной власти города Москвы – главным распорядителем бюджетных средств и органом местного самоуправления ВМО. Рекомендуется отразить в проекте Решения информацию об указанном межбюджетном трансферте бюджету муниципального округа Теплый Стан с учетом положений Закона города Москвы от 29.11.2017 № 47.

4. Общий объем расходов¹⁰ бюджета на 2018-2020 годы (Приложения 4-7 к проекту Решения) рассчитан по нормативам обеспечения расходных обязательств для определения минимальных расходов бюджета муниципального округа Теплый Стан (Приложения 12-14 к Закону города Москвы от 29.11.2017 № 47).

Перечень (направления) расходов бюджета в проекте Решения соответствует Перечню расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы¹¹.

⁸ Согласно приложению 1.1. «Перечень кодов видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (в ред. от 09.06.2017) (далее – Указания от 01.07.2013 № 65н), по коду классификации доходов бюджетов 1 00 00000 00 0000 000 отражено наименование «Налоговые и неналоговые доходы».

⁹ В соответствии с Законом города Москвы от 11.07.2012 № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

¹⁰ Сведения об основных показателях расходов бюджета муниципального округа Теплый Стан отражены в приложении к настоящему заключению.

¹¹ Утвержден постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП «О Перечне и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

Установить обоснованность планирования объема бюджетных ассигнований в связи с отсутствием в материалах к проекту Решения соответствующих детализированных расчетов не представилось возможным. Так, в части расходов на содержание муниципальных служащих¹² в Пояснительной записке к проекту Решения указан размер норматива обеспечения расходных обязательств и приведен соответствующий расчет. Однако в представленном расчете указаны сведения об общих объемах бюджетных средств, планируемых по направлениям расходов (фонд заработной платы с начислениями, компенсация за медицинское обслуживание¹³, расходы на транспортные, коммунальные услуги, услуги связи, закупку оргтехники, хозяйственных и канцелярских товаров приведены в общей сумме). Планируемый объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального округа Теплый Стан бюджету города Москвы (доплаты к пенсиям муниципальным служащим)¹⁴, приведен в Пояснительной записке к проекту Решения в общей сумме без соответствующих расчетов¹⁵. Кроме того, информация в отношении расходов бюджета, отражаемая по разделам классификации расходов бюджетов 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», 0800 «Культура, кинематография», 1200 «Средства массовой информации», приведена в Пояснительной записке к проекту Решения без указания кодов классификации расходов бюджетов и ограничивается констатацией размера бюджетных ассигнований, то есть повторяет информацию, отраженную в приложениях 4-7 к проекту Решения, в отсутствие соответствующих расчетов.

Резервный фонд сформирован в объеме (20,0 тыс. рублей ежегодно, или 0,1 процента от общего объема расходов, предусмотренного на 2018-2020 годы), не превышающем предельный размер (3,0 процента), установленный п.3 ст.81 БК РФ и п.3.6. Положения о бюджетном процессе.

Пунктом 1.2.2. текстовой части проекта Решения установлены условно утвержденные расходы бюджета на 2019-2020 годы в объеме 437,4 тыс. рублей и 874,8 тыс. рублей соответственно. Вместе с тем при формировании показателей расходов бюджета на плановый период 2019 и

¹² Здесь и далее – полномочия по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.п.1-4, 6, 10-12, 16-18, подп.«в», «г», «д», «и», «к» п.19, п.20-24 ч.1 ст.8, п.п.1, 2, 4, 6.1. ч.1 ст.8.1. Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

¹³ Расчеты в соответствии со штатным расписанием и порядком формирования фонда оплаты труда (ч.4 ст.29 Закона города Москвы от 22.10.2008 № 50 «О муниципальной службе в городе Москве», ст.40 Закона города Москвы от 26.01.2005 № 3 «О государственной гражданской службе города Москвы») с установленным размером компенсации за медицинское обслуживание и количеством муниципальных служащих и членов их семей, получающих указанную компенсацию, не представлены.

¹⁴ Объем межбюджетных трансфертов, установленный п.1.9. текстовой части проекта Решения, соответствует показателям, отраженным в приложениях 4-7 к проекту Решения по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» (648,0 тыс. рублей ежегодно).

¹⁵ Количество лиц, получающих указанные доплаты, размер доплат не указаны.

2020 годов (Приложения 5, 7 к проекту Решения) условно утвержденные расходы распределены по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов, что не соответствует требованиям п.5 ст.184.1. БК РФ¹⁶. В связи с изложенным рекомендуется внести соответствующие уточнения в приложения 5 и 7 к проекту Решения.

Также отмечается, что наименования подразделов классификации расходов бюджетов 0102 «Функционирование главы муниципального округа Теплый Стан», 0103 «Функционирование Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан», 0104 «Функционирование аппарата Совета депутатов муниципального округа Теплый Стан», отраженные в приложениях 4-7 к проекту Решения, не соответствуют Перечню разделов и подразделов классификации расходов бюджетов¹⁷. В связи с изложенным рекомендуется внести соответствующие уточнения в приложения 4-7 к проекту Решения.

5. Проектом Решения предусмотрены главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, источники финансирования дефицита бюджета (Приложения 3, 8 к проекту Решения), что соответствует требованиям п.2 ст.23, п.3 ст.92.1., ст.96, п.3 ст.184.1. БК РФ.

6. Верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей) предусмотрен в п.1.14. текстовой части проекта Решения по состоянию на 01.01.2018, на 01.01.2019, на 01.01.2020. При этом в соответствии с п.6 ст.107, п.3 ст.184.1. БК РФ верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям утверждаются по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, то есть по состоянию на 01.01.2019, на 01.01.2020, на 01.01.2021. Рекомендуется внести соответствующие уточнения в проект Решения.

7. Программа муниципальных внутренних заимствований и программа муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период представлены отдельными приложениями к проекту Решения (Приложения 9, 10 к проекту Решения), что соответствует требованиям п.1 ст.110.1. и п.3 ст.110.2. БК РФ.

8. Иная информация, отраженная в п.п.2-6 текстовой части проекта

¹⁶ Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

¹⁷ Согласно приложению 2 «Перечень разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к Указанию от 01.07.2013 № 65н по подразделам 0102, 0103, 0104 отражены наименования «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» и «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» соответственно.

Решения, не противоречит положениям БК РФ.

Учитывая вышеизложенное, КСП Москвы предлагается при рассмотрении проекта Решения учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем заключении.

Приложение: на 2 стр. в 1 экз.

**Руководитель экспертизы,
аудитор
Контрольно-счетной палаты Москвы**



И.С. Протопопов

**Сведения об основных показателях бюджета муниципального округа
Теплый Стан**

№ п/п	Показатели	2017 ¹ год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Общий объем доходов ² (тыс. рублей), из них:	22 583,0	17 495,3	17 495,3	17 495,3
1.1.	объем налоговых доходов ³ (тыс. рублей)	22 583,0	17 495,3	17 495,3	17 495,3
	норматив отчислений от НДФЛ (процент) ⁴	1,6189	1,062	0,9396	0,879
2.	Общий объем расходов ² (тыс. рублей), из них:	22 583,0	17 495,3	17 495,3	17 495,3
2.1.	расходы на содержание муниципальных служащих ⁵ (тыс. рублей)	12 094,4	12 267,8	12 267,8	12 267,8
	норматив обеспечения расходных обязательств (тыс. рублей)	12 114,4	12 267,8	12 267,8	12 267,8
2.2.	расходы на осуществление иных полномочий ⁶ (тыс. рублей)	4972,7	4954,5	4954,5	4954,5
	норматив обеспечения расходных обязательств в расчете на одного жителя (рублей)	37,0	37,0	37,0	37,0

¹ Бюджетные назначения, утвержденные решением Совета депутатов от 22.12.2016 № 82/2 «О бюджете муниципального округа Теплый Стан на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

² Уменьшение доходов и расходов бюджета в 2018-2020 годах обусловлено отсутствием необходимости обеспечения расходных обязательств на подготовку и проведение муниципальных выборов (в 2017 году расходы составляли 5242,9 тыс. рублей).

³ Налоговые доходы сформированы за счет НДФЛ. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2018-2020 годах (как и в 2017 году) составляет 100,0 процента.

⁴ Нормативы, указанные в п.п.1.1., 2.1., 2.3., установлены на 2017 год – Законом города Москвы от 23.11.2016 № 42 «О бюджете города Москвы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», на 2018-2020 годы – Законом города Москвы от 29.11.2017 № 47 (Приложения 9, 12-14 к Закону города Москвы от 29.11.2017 № 47).

⁵ По подразделам классификации расходов бюджетов 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 1001 «Пенсионное обеспечение», 1006 «Другие вопросы в области социальной политики».

⁶ По разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов 0111 «Резервные фонды», 0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», 0800 «Культура, кинематография», 1200 «Средства массовой информации» (за исключением полномочий, указанных в п.п.2.1., 2.4. настоящего приложения).

№ п/п	Показатели	2017 ¹ год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
	бюджетные назначения на исполнение расходных обязательств в части иных полномочий в расчете на одного жителя (рублей)	х	37,0 ⁷	х	х
2.3.	расходы по оплате проезда депутатов ⁸ (тыс. рублей)	273,0	273,0	273,0	273,0
2.4.	расходы по подготовке и проведению муниципальных выборов (тыс. рублей)	5242,9	0,0	0,0	0,0
3.	Дефицит (-), профицит (+) (тыс. рублей)	0,0	0,0	0,0	0,0

⁷ Установлен КСП Москвы расчетно исходя из расходов, предусмотренных на осуществление иных полномочий, и численности населения по состоянию на 01.01.2017 (http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics) (4954,5/133,9).

⁸ По подразделу классификации расходов бюджетов 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований». Показатели на 2018-2020 годы сформированы исходя из численности депутатов в количестве 15 человек (согласно Уставу муниципального округа Теплый Стан, принятому решением муниципального Собрания ВМО Теплый Стан от 27.11.2003 № 47/2 (в ред. от 16.06.2016)) и соответствующего норматива по оплате проезда депутатов в размере 18,2 тыс. рублей, установленного Законом города Москвы от 29.11.2017 № 47.